

Stanovisko
odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra
č. 44/2007

Označení stanoviska:	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
Právní předpis:	zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
Ustanovení:	§ 10b
Související práv. předpisy:	zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 10 písm. d)
Klíčová slova:	místní poplatky, úleva, osvobození, diskriminace
Datum zpracování:	24. srpna 2007
Zpracovali:	JUDr. Ivo Šrom, v. r., Mgr. Vítězslav Šemora, v. r., vedoucí oddělení metodiky a koordinace dozoru
Schválili:	projednáno s odborem legislativy a koordinace předpisů JUDr. Miroslav Brůna, v. r., vedoucí oddělení legislativně-právního Ing. Marie Kostruhová, v. r., ředitelka odboru

Stanovisko:

Podle ustanovení § 10b zákona o místních poplatcích je poplatníkem fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt, nebo fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba. Pokud je taková stavba ve spoluvlastnictví více osob, mají tyto osoby zákonem stanovenou povinnost jednat v poplatkovém řízení společně a nerozdílně, tzn. zvolit si společného zástupce. Pokud tak neučiní ani na výzvu, určí společného zástupce správce poplatku sám a vyrozumí o tom všechny příslušné subjekty.

Za domácnost může být poplatek odváděn společným zástupcem, za rodinný nebo bytový dům vlastníkem nebo správcem. Společný zástupce je povinen obci oznámit jména a data narození osob, za které poplatek odvádí. Je třeba zdůraznit, že tento společný zástupce není z titulu svého postavení poplatkovým subjektem a z tohoto důvodu mu obec nemůže uložit žádné jiné povinnosti. Nelze mu např. uložit ohlašovací povinnost, povinnost zaplatit poplatek apod.

Dvousložkovou sazbu poplatku tvoří částka uvedená pod písmenem a) § 10b zákona o místních poplatcích se stanovenou horní hranicí 250 Kč za osobu a kalendářní rok. U této částky obec nezdůvodňuje v obecně závazné vyhlášce její výši. Částka uvedená pod písmenem b) § 10b zákona o místních poplatcích je složka poplatku, kterou musí zastupitelstvo obce stanovit na základě skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Maximální výše je stanovena opět až do 250 Kč za osobu a kalendářní rok. Obec ale v obecně závazné vyhlášce musí provést rozúčtování nákladů na každou osobu poplatníka. Tuto částku poplatku stanoví obec každoročně změnou vyhlášky. Výše poplatku bude tedy záviset na množství netříděného komunálního odpadu. Část b) poplatku je tedy míněna jako motivační složka poplatku.

Sazba místního poplatku podle § 10b zákona o místních poplatcích musí být vždy shodná pro poplatníky nacházející se ve stejné nebo srovnatelné skupině uvedené v § 10b odst. 1 zákona o místních poplatcích. Pokud jde o stanovení rozdílné výsledné sazby poplatku pro jednotlivé okruhy poplatníků, je třeba zohlednit právní úpravu rozsahu zpoplatnění obou okruhů poplatníků. Může se jednat o poplatníky s jinými podmínkami a potřebami a obec by měla mít, v případě věcných důvodů, možnost na tuto skutečnost reagovat při stanovení konkrétní výše poplatku. Z uvedeného vyplývá, že se nejedná o srovnatelné skupiny poplatníků se stejnou poplatkovou zátěží. Diferenciace výše sazeb tohoto poplatku neznamena narušení rovnováhy v poplatkové povinnosti mezi oběma okruhy poplatníků, ale o kompetenci obce (zastupitelstva obce) určovat konkrétní sazbu poplatku podle svých podmínek a potřeb v obci. Odchylná sazba poplatku za provoz systému, resp. její první část dle § 10b odst. 3 písm. a) zákona o místních poplatcích, může být zdůvodněna odlišným systémem shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů v různých částech obce. Pro stanovení druhé složky tohoto místního poplatku musí obec zohlednit celkové skutečné náklady na sběr a svoz netříděného odpadu předchozího roku a tyto náklady rozúčtovat na každého poplatníka bez rozlišení, zda se jedná o fyzickou osobu s trvalým pobytem nebo vlastníka rekreační chaty.

Při zavedení poplatku nemá obec možnost vyloučení jedné skupiny poplatníků, resp. stanovení povinnosti poplatek platit jen jedné skupině. Důvodem není diskriminace skupiny poplatníků. Důvod je ten, že okruh poplatníků jednoznačně určuje zákon (§ 10b odst. 1 písm. a) a b) zákona o místních poplatcích) a obec nemůže zákon jakkoliv měnit. Poplatek je „místní daň“ a platí zde zásada oficiality. Je také povinností správce uskutečnit poplatkové řízení (zahájit, vybrat či vymoci). Pokud je úmysl jednu skupinu „pominout“, lze tak učinit využitím institutu osvobození, případně úlevy, individuálně prominutím. Ve vyhlášce však není možno skupinu poplatníků vynechat

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování
 - stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud
-